

Szpital Matki Bożej Nieustającej Pomocy w Wołominie

05-200 Wołomin, ul. Gdyńska 1/3

NIP 125-09-31-792; REGON 000310315; KRS 0000037824

Centrala tel.22.76.33.100, Sekretariat 22.76.33.259, fax 22.76.33.343

Bank Spółdzielczy w Ostrowi Mazowieckiej nr rachunku 05 8923 0150 7177 2015 0001

Wołomin, 9.12.2020 r

Dotyczy: Świadczenie usług w zakresie transportu sanitarnego pacjenta z udziałem lekarza

znak sprawy: ZAMI/21/2020.

LP	Pytanie	Odpowiedź
1.	Pyt. 1 (dotyczy siwz III p. 6) Proszę o wyjaśnienie w jaki sposób obliczyć maksymalną odległość zlokalizowania bazy transportowej od siedziby Zamawiającego ?	Zgodnie z opisem przedmiotu zamówienia i SIWZ. Pole powierzchni kofa ograniczonego okręgiem w którym centralnym punktem jest siedziba zamawiającego
2	Pyt. 2 (dotyczy siwz III p. 10) Proszę o wyjaśnienie o jakich materiałach biologicznych i innych materiałach, które mają zostać przekazane Wykonawcy jest mowa w tym punkcie ?	Zgodnie z SIWZ
3	Pyt.3 (dotyczy VI p. 5) Zamawiający w treści tego punktu określa, iż w sprawach nieuregulowanych zastosowanie znajdują przepisy rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 19 lutego 2013 r. w sprawie rodzajów dokumentów, jakich może żądać zamawiający od wykonawcy, oraz form, w jakich te dokumenty mogą być składane (Dz. U. z 2016 r., poz. 1126). Powyższy akt został uchylony zaś obowiązującym aktualnie jest Rozporządzenie Ministra Rozwoju z dnia 26 lipca 2016 r. w sprawie rodzajów dokumentów... Proszę o dostosowanie siwz do aktualnych przepisów.	Zamawiający poprawia omyłkę i dokonuje modyfikacji SIWZ w tym zakresie
4	Pyt. 4 (dot. siwz.) Proszę o uzupełnienie siwz poprzez określenie szacunkowej liczby kilometrów w ramach wszystkich pozycji formularza ofertowego. Zamawiający w siwz nie wskazał szacunkowych danych dotyczących przejazdów w zakresi w pozycji 1, 2 oraz 3 formularza ofertowego. Cena oferty powinna obejmować całkowity koszt wykonania przedmiotu zamówienia, w tym również wszystkie koszty towarzyszące wykonaniu, o których mowa w SIWZ. Dodatkowo Zamawiający oczekuje aby oferowana cena uwzględniała wszystkie koszty	Zamawiający informuje, że średnia liczba przewozów, szacowana w okresie 01.01.2019- 31.10.2020 wynosiła: 35 miesięcznie dla przewozów z lekarzem w jedną 2 miesięcznie dla przewozów z lekarzem w dwie strony.

1

związane z realizacją przedmiotu zamówienia zgodnie z opisem przedmiotu zamówienia oraz wzorem umowy określonym w niniejszej SIWZ.

Taki sposób ukształtowania formularza ofertowego sprawia, iż niemożliwym jest wybór najkorzystniejszej oferty w sposób wskazany w siwz.

Należy uświadomić sobie bowiem, iż z istoty wynagrodzenia wynika, że o zakresie świadczenia, do którego wykonania wykonawca będzie zobowiązany za określoną w ofercie kwotę, decyduje formularz kosztów jednostkowych. Dalej, przepis art. 36 ust. 1 ustawy Pzp nakazuje zamawiającemu: - w pkt 10 - podanie opisu sposobu przygotowania ofert - w pkt 12 - podanie opisu sposobu obliczenia ceny. Podanie opisu sposobu przygotowania ofert - winno precyzyjnie i jednoznacznie wskazywać zakres dokumentów oferty wykonawcy i sposobu ich przedstawienia, określających niezmienną i istotną treść oferty, w przypadku braków w tym zakresie skutkujących odrzuceniem oferty. Cena całkowita oferty brutto - wskazana w „Formularzu ofertowym” w tym postępowaniu oparta jest na podsumowaniu wartości pozycji cen jednostkowych ale z pominięciem przemnożenia przez ilość zamawianego usług. Wykonawcy biorący udział w postępowaniu, mają prawo oczekiwać, że działania zamawiającego będą przejrzyste, co, czyni zasadnym oczekiwanie, że formularz cen jednostkowych będzie przewidywał co najmniej istotne koszty realizacji zamówienia. Wnosimy zatem o uzupełnienie formularza ofertowego o konieczne elementy, których zabrakło w udostępnionych Wykonawcom materiałach. Tym samym Zamawiający uczynił ze swego uprawnienia do kształtowania treści SIWZ i ogłoszenia użytek sprzeczny ze społeczno-gospodarczym przeznaczeniem tego prawa lub z zasadami współzycia społecznego. Takie działanie Zamawiającego na gruncie prawa cywilnego, do którego poprzez odniesienie w zakresie nieuregulowanym, ma również niniejszej postępowanie, nie może być uważane za wykonywanie prawa i nie może korzystać z ochrony.

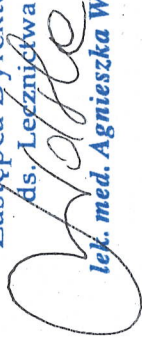
Opis przedmiotu zamówienia stanowi kluczowy element siwz, który jest niedookreślony, wzajemnie niespójny, przenoszący na wykonawców składających ofertę ciężar jego dookreślenia. Takimi zapisami SIWZ Zamawiający przerzucił na Wykonawcę ciężary na nim ustawowy obowiązek precyzyjnego i dokładnego określenia opisu przedmiotu zamówienia. Zasady wyrażone w art. 7 ust. 1 ZamPubli wymagają, aby wszystkie informacje niezbędne do złożenia prawidłowej, zgodnej z wymogami zamawiającego i konkurencyjnej oferty były dostępne wykonawcom na równych prawach. Zapisy SIWZ pozostawiające po stronie zamawiającego kompetencje otwarte - bezterminowe, nie gwarantujące koniecznego współdziałania, niedookreślone, niespójne - naruszają art. 29 ust. 1 i 2 ZamPubli - działają w sposób antykonkurencyjny - zniechęcają wykonawców do uczestnictwa w takim przetargu i ubiegania się o zamówienie, gdzie niedookreślenie obowiązków i

	<p>praw stwarza obawy, że wykonawca nie będzie się w stanie terminowo wywiązać z umowy i ponieście straty na kontrakcie - skrajnie nawet prowadzące do upadłości. Postępowanie o zamówienie publiczne ma doprowadzić do wybrania najkorzystniejszej oferty i podpisania umowy z wykonawcą gwarantującym jej należyte wykonanie przy uwzględnieniu zasad określonych w art. 7 ust. 1 i 3 ZamPubliu, a także w zgodności z przepisami tej ustawy. Stąd nadużywanie praw podmiotowych przez zamawiającego do ustalania warunków zamówienia, nie służy realizacji celów zakładanym przez ustawę Prawo zamówień publicznych - otwartych na konkurencję.</p>	
5	<p>Pyt. 5 (dot. zał. nr 1 do siwz § 5 pkt 7) Zamawiający określił dzień zapłaty wynagrodzenia jako zdarzenie, w którym nastąpiło obciążenia rachunku bankowego Zamawiającego. Na potrzeby regulowania zobowiązań o charakterze cywilnoprawnym obowiązuje zasada, że zapłata jest dokonana z chwilą uznania rachunku bankowego wierzyciela (pojawienia się pieniędzy na jego koncie). Wynika ona z art. 454 K.c. Proszę zatem o modyfikację tego pkt.</p>	Zamawiający podtrzymuje zapisy SIWZ
6	<p>Pytanie 6 (dot. § 11) Zamawiający wymaga, powołując się na art. 29 ust. 3a ustawy Pzp, zatrudnienia przez Wykonawcę przez cały okres realizacji umowy, na podstawie umowy o pracę osób wykonujących czynności w zakresie realizacji zamówienia. Wnoszę o wykreślenie powyższego obowiązku z uwagi na aspekt naruszający zasady współzycia społecznego w zakresie, w jakim Zamawiający kształtuje swe uprawnienie do możliwości wpływania na obsadę przez zamawiającego pracowników, którzy mają wykonywać umowę. Ponadto niejednokrotnie zdarza się, iż osoby mające wykonywać usługę nie są zainteresowane wykonywaniem czynności w zakresie realizacji zamówienia, których wykonanie zawiera cechy stosunku pracy określone w art. 22 § 1 ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. - Kodeks pracy. Istotą wszak art. 29 ust. 3a ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. - Prawo zamówień publicznych nie są pracownicy jako osoby, ale rodzaje świadczeń. Ściśle z art. 29 ust. 3a ustawy koreluje brzmienie art. 36 ust. 2 pkt 8a ustawy, zgodnie z którym, gdy zamawiający w opisie przedmiotu zamówienia na usługi lub roboty określił wymagania zatrudnienia na podstawie umowy o pracę osób, które będą wykonywały po stronie wykonawcy czynności wskazane przez zamawiającego, wówczas zamawiający jest zobowiązany w świetle art. 36 ust. 2 pkt 8a ustawy do wskazania w specyfikacji istotnych warunków zamówienia w szczególności: 1. sposobu dokumentowania zatrudnienia osób, o których mowa w art. 29 ust. 3a ustawy; 2. uprawnień zamawiającego w zakresie kontroli spełniania przez wykonawcę wymagań, o których mowa w art. 29 ust. 3a ustawy, oraz sankcji z tytułu niespełnienia tych wymagań; 3. rodzaju czynności niezbędnych do realizacji zamówienia, których dotyczą wymagania zatrudnienia na podstawie umowy o pracę przez wykonawcę lub podwykonawcę osób wykonujących czynności w trakcie realizacji zamówienia. Zamawiający nie podał powyższemu obowiązkowi. Wymóg ten ma charakter przedmiotowy.</p>	Zamawiający odstępuje od wymagań i dokonuje modyfikacji SIWZ w tym zakresie

	<p>jako że ustawodawca sytuuje go w opisie przedmiotu zamówienia. Ewentualnie do umowy jak i siwz powinien być wprowadzony zapis, w którym przewidziane zostanie zobowiązanie wykonawcy do wykonywania opisanych przez zamawiającego czynności pracownikami zatrudnionymi na podstawie umowy o pracę.</p>	
7	<p>Pytanie 7 (dot. zał. nr 1 do siwz. § 12) Dodatkowo w celu dostosowanie § 12 do przepisów KC zwracam się o miarowanie zapisanych kar co najmniej o 50 % wartości kwotowej.</p> <p>Dodatkowo wnoszę o wprowadzenie postanowień procedury reklamacyjnej. Procedura reklamacyjna umożliwiłaby Wykonawcy zgłoszenie zastrzeżeń, co do zasadności jej nałożenia.</p> <p>Wysokie kary umowne wywołują niczym nieuzasadnione korzyści dla Zamawiającego. Ponadto zastrzeżenie kar umownych w takiej wysokości (jak zawarto w umowie) są sprzeczne z zasadami współzycia społecznego w rozumieniu art.58 par.2 i art. 353(1) k.c., a tym samym z mocy prawa powinny zostać uznane za nieważne. Zapisy umów nie powinny faworyzować jednej ze stron. W tym przypadku mamy do czynienia ze zbyt wygórowanymi karami umownymi, wobec powyższego żądanie zmiany zapisów w powyższym zakresie jest w pełni uzasadnione. Orzeczenie Krajowej Izby Odwoławczej z dnia 29 czerwca 2009 roku (KIO/UZP 767/09) przedstawia pogląd, zgodnie z którym mimo, iż sytuacja Zamawiającego przy kształtowaniu treści umowy jest silniejsza, powinien on brać pod uwagę nie tylko swoje interesy, ale także interesy wykonawcy i starać się ułożyć stosunek prawny tak, aby te interesy były zrównoważone. W procedurze udzielania i realizacji zamówień publicznych to zamawiający jest w pozycji uprzywilejowanej względem wykonawców, umożliwiającej mu narzucanie warunków dotyczących realizacji zamówienia, jednak powinien on tak ukształtować treść umowy aby realizacja zamówienia w ogóle była możliwa. Zatem zastrzeżenie kar umownych nie powinno być celem samym w sobie, ale środkiem dyscyplinującym wykonawcę. Wielokrotnie wskazywała na to Krajowa Izba Odwoławcza, m.in. w wyroku z dnia 5 marca 2014 r., sygn. akt KIO 283/14. Zamawiający próbuje wykorzystać swoją pozycję dominującą w przetargu i wbrew zasadom współzycia społecznego, wprowadzić do umowy rażąco wygórowaną karę umowną, która z uwagi na swą konstrukcję, może mieć zastosowanie zarówno w przypadku drobnego uchybienia, nieskutkującego powstaniem jakiegokolwiek szkody od rangi umownego, jak i w przypadku niewykonania zobowiązania w znacznej części. Kara umowna winna zostać opisana w sposób różnicowany, w zależności od rangi, skutków i okresu trwania uchybienia, jak i wpływu uchybień na funkcjonowanie Zamawiającego. Nie można również zapominać, że podstawową funkcją kary umownej jest naprawienie szkody (zryczałtowane odszkodowanie), a zatem stawka kary umownej nie powinna być ustalona abstrakcyjnie, lecz z</p>	Zamawiający podtrzymuje zapisy SIWZ

	<p>uwzględnieniem przewidywanej szkody, jaka może powstać po stronie Zamawiającego.</p> <p>Wnoszę o wprowadzenie do par.12 również zapisu: „Zamawiający jest zobowiązany do wyznaczenia pisemnie dodatkowego terminu do zaprzestania naruszeń określonych powyżej. Dopiero po jego bezskutecznym upływie i przeprowadzenia procedury reklamacyjnej ma prawo obciążenia Wykonawcy karą umowną”</p>	
8	<p>Pytanie 8</p> <p>Wnoszę o dostosowanie treści siwz do aktualnej sytuacji epidemicznej w kraju. Pod rozwagę poddaje aby zmiany, które mogą zostać wprowadzone w przyszłości opisać w oparciu o art. 144 uPZP.</p>	<p>Zamawiający podtrzymuje zapisy SIWZ. Jednocześnie wskazuje, że w związku z epidemią wirusa SARS-Cov-2 zastosowanie znajdują zapisy ustawy dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych(Dz.U.2020.0.1842 t.j.)</p>

Zastępca Dyrektora
ds. Lecznictwa



lek. med. Agnieszka Wolska

Қазақстан

Ақпарат және
Құқық Басқармасы

ТОВАРИК

ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ

АҚПАРАТ

СЫМБАЛ